

# 重庆市某三级甲等综合医院首批国家组织药品集中采购和使用试点工作的年度成效分析<sup>△</sup>

王庆\*, 刘丹, 袁文, 黄景彬, 王强, 张蓉<sup>#</sup> (陆军军医大学第二附属医院药剂科, 重庆 400037)

中图分类号 R97 文献标志码 A 文章编号 1672-2124(2021)02-0237-04

DOI 10.14009/j.issn.1672-2124.2021.02.026

**摘要** 目的:了解重庆市某三级甲等综合医院(以下简称“该院”)首批国家组织药品集中采购和使用(以下简称“国家集采”)试点工作在首个协议年度内的实施成效,总结经验,为首批国家集采续标和第二批、第三批国家集采执行提供参考,同时探讨医院药师在试点过程中的作用与价值。方法:分别调取该院2019年协议期与2018年同期共24个月的药品使用数据,结合国家政策、医院实施方案进行分析。结果:2019年协议期内,该院超额完成医保局下达的中标药品任务量与比例。与2018年同期相比,实施国家集采后,该院中标药品品种总使用量从1 333.59万片(支)增至1 400.52万片(支),增加了66.93万片(支),增幅为5.02%;总使用金额从10 233.20万元降至6 383.57万元,降低了3 849.63万元,降幅为37.62%。结论:实施国家集采政策可有效降低药费支出、减轻患者经济负担,促进仿制药的合理使用。医院药师在药品目录优化、政策培训、数据监测和合理用药管控等方面均可发挥积极作用。

**关键词** 国家组织药品集中采购和使用;合理用药;监管措施

## An Annual Effect Analysis on the First Batch of Pilot Project of National-Organized Centralized Drug Procurement and Application in A Certain Grade III Level A General Hospital in Chongqing<sup>△</sup>

WANG Qing, LIU Dan, YUAN Wen, HUANG Jingbin, WANG Qiang, ZHANG Rong (Dept. of Pharmacy, the Second Affiliated Hospital of Army Medical University, Chongqing 400037)

**ABSTRACT** OBJECTIVE: To probe into the implementation effect of the first batch of pilot project of national-organized centralized drug procurement and application (hereinafter referred to as “national centralized procurement”) in the first contract year in a certain grade III level A general hospital in Chongqing (hereinafter referred to as “this hospital”), and to sum up the experience, so as to provide references for the bid-continuing of the first batch of national centralized procurement and the execution of the second and the third batches, and to explore the role and value of hospital pharmacists in the pilot process. METHODS: Data of drug application of the 2019 contract period and the same period in 2018 for a total of 24 months in this hospital were retrieved and analyze in combination with national policies and hospital implementation plans. RESULTS: In the 2019 contract period, this hospital had overfulfilled the task volume and proportion of bid-winning drugs issued by the Medical Insurance Bureau. Compared with the same period in 2018, after the implementation of national centralized procurement, the total usage amount of bid-winning drugs in this hospital had increased from 13.335 9 million tablets (pieces) to 14.005 2 million tablets (pieces), with an increase of 669 300 tablets (pieces) and an increasing amplitude of 5.02%; the total consumption sum had decreased from 102.332 million yuan to 63.835 7 million yuan, with a decrease of 38.496 3 million yuan and decreasing amplitude of 37.62%. CONCLUSIONS: The implementation of national centralized procurement policy can effectively reduce drug expenditure, relieve economic burden of patients and promote rational application of generic drugs. Hospital pharmacists can play an active role in drug catalog optimizing, policy training, data monitoring and rational medication controlling.

**KEYWORDS** National-organized centralized drug procurement and application; Rational drug application; Regulatory measures

<sup>△</sup> 基金项目:重庆市技术预见与制度创新项目(No. cstc2018jsyj-zdcxX0093)

\* 主管药师。研究方向:临床药学、药事管理。E-mail:wqercq@163.com

<sup>#</sup> 通信作者:主任药师。研究方向:药事管理。E-mail:xqpharmacylab@126.com

首批国家组织药品集中采购和使用(以下简称“国家集采”)试点工作是2019年党中央、国务院的一项重要部署,是药品采购模式的重大创新,完善了药品集中采购机制和以市场为主导的药价形成机制,有利于降低药价、减轻患者负担,巩固公立医院综合改革成果,促进医疗行业健康发展。2018年11月,中央全面深化改革委员会第五次会议审议通过《国家组织药品集中采购试点方案》,标志着国家集采试点进入筹备阶段<sup>[1]</sup>。随后,国家医疗保障局、国家卫生健康委等陆续发布了国家集采试点部署措施、实施要求与监管方案等<sup>[2-6]</sup>。作为首批试点城市,重庆市政府积极响应国家号召,于2019年3月20日在重庆市正式实施首批国家集采试点工作,协议期为1年<sup>[7]</sup>。本研究通过分析重庆市某三级甲等综合医院(以下简称“该院”)实施国家集采政策前后的药品使用情况,结合改革过程中该院的配套政策,总结该院首批国家集采的实施成效,探讨试点期间医院药师的工作价值,为顺利落实首批国家集采续约和第二批、第三批国家集采执行提供经验分享与思路参考。

## 1 资料与方法

### 1.1 资料来源

资料来源于该院2019年协议期(2019年3月20日至2020年3月19日)与2018年同期(2018年3月20日至2019年3月19日)的药品使用数据。

### 1.2 数据统计方法

通过医院信息系统调取药品使用数据,利用Excel软件对数据进行对比分析。

### 1.3 国家集采实施方案

1.3.1 中选药品配备:正式实施首批国家集采试点前,该院药事管理与药物治疗学委员会结合医院实际情况,按照与重庆市医疗保障局签订的协议任务量,综合考虑药品的使用合理性、经济性、包装适宜性和患者依从性等方面,对医院《基本用药供应目录》进行相应调整,保障该院涉及的23个带量采购中标品种全部按流程纳入;另2个药品由于医院病种原因,不属于医院原供应目录品种,且医疗保障局未下达任务量,因此本次未纳入医院目录。

1.3.2 考核制度建立:医院根据协议任务量,结合各科室的用药结构,制定考核制度,由医务处、医保办、药剂科和信息科成立专项小组,与临床科室共同完成试点任务。(1)完成医保局下达的中标品种任务量;(2)控制采购非中选药品(指定规格)的比例不超过中选品种。

1.3.3 药学服务开展:在首批国家集采协议期的1年中,医院药师积极开展药学服务,从药品信息梳理、药品相关培训、合理用药监测和药品供应等方面入手,通过各药学环节的闭环管理,确保试点期间药品的安全流通与使用,充分体现药学人员的专业价值。

## 2 结果

### 2.1 协议任务量超额完成

2019年协议期内,该院超额完成医疗保障局下达的23个

中标药品任务量,试点工作得到了医师和患者的积极响应。与2018年同期相比,2019年协议期该院中标药品品种总使用量从1 333.59万片(支)增至1 400.52万片(支),增加了66.93万片(支),增幅为5.02%,见图1;2019年协议期该院中标药品品种总使用金额从10 233.20万元降至6 383.57万元,降低了3 849.63万元,降幅为37.62%,见图2。“以量换价”的理念<sup>[8]</sup>在实践中得到证实,切实减轻了患者的用药经济负担。

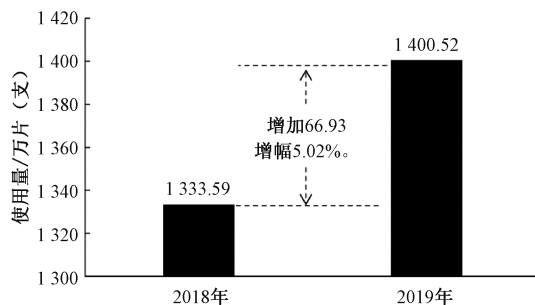


图1 2018年与2019年该院中标药品品种总使用量比较

Fig 1 Comparison of the total usage amount of bid-winning drugs in this hospital between 2018 and 2019

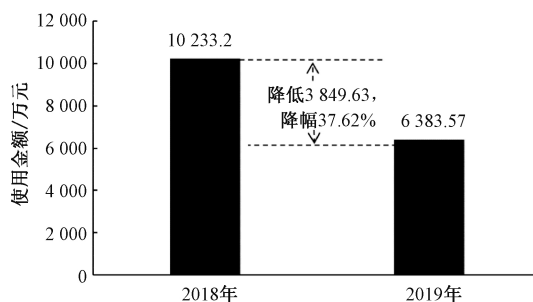


图2 2018年与2019年该院中标药品品种总使用金额比较

Fig 2 Comparison of the consumption sum of bid-winning drugs in this hospital between 2018 and 2019

### 2.2 品规转换平稳过渡

该院在部分药品存在“一品双规”的情况下,通过政策宣讲、药学知识普及和医患沟通联动的机制,使患者与医务工作者均能较好地理解国家集采以“质量优先,价格合理”为出发点<sup>[9]</sup>,能够降低药品费用、保证药品质量,从而在药品品规使用的转换中给予充分支持,保障了试点期间该院药品品规调整过程的平稳过渡。实施国家集采后,该院相同通用名药品中非中标品种使用占比降低,中标品种使用占比明显升高,切实响应了国家政策。

## 3 讨论

### 3.1 首批国家集采试点工作成效凸显

国家集采试点工作有力推动了药品价格回归合理水平,深化了公立医院改革,加强了合理用药监管<sup>[10-11]</sup>。从该院首批协议期的集采实施情况来看,中标药品使用量大大增加,而药品使用金额却显著降低,实现了“以量换价,量升额降”的改革目标。

### 3.2 首批国家集采试点工作经验总结

3.2.1 落实院内考核制度:该院成立了国家集采专项工作小组,按照相关文件,结合院内实际情况对国家集采工作进行推动与监管,有效促进了首批国家集采试点工作在该院的顺利实施。(1)采供联动。①按“中标品规采购量:非中标品规采购量>1:1”的比例下达药品采购计划;②药剂科按计划实施采购,动态调整药品供应。(2)信息监管。①信息科和药剂科每月监控中标品规、非中标品规等使用情况,及时上报用量、占比等数据;②门诊及住院医嘱系统设置中标品规标识,并在开具医嘱时弹出“该药品为非中标品规,若患者无进口药品要求,请您选择中标品规”的提醒,同时实时提示开方医师所开国家集采品种的中标与非中标品规比例;③临床医师工作站增加国家集采药品管理模块,可查询中标药品使用占比、本科室医师使用药品情况等。(3)机关督导。①通过医院周会、住院总传达和重点科室逐科宣讲的模式开展医师宣传培训,使医师了解国家集采的政策意义,掌握药品合理使用的基本原则和注意事项,提高合理用药水平。②制订《医院国家集中采购中标品规药品目录清单与考核指标》。③监控发现中标品规未达到任务量或使用量出现比例倒置时,机关向相关科室主任发送具体数据、扣款预警信息和管控建议,督导落实国家政策;对执行政策不到位的医师,由科室主任进行约谈,必要时由机关实施约谈。④如因未能完成任务产生医保扣款,按比例从相关科室收入中扣除,对完成任务情况较好的科室进行加分奖励。(4)科室落实。①科内组织政策宣讲,确保医护人员领会国家精神、认清形势;②根据监控情况,强调、督促科室医务人员完成相关指标;③指定专人负责,监督任务完成。

3.2.2 有效开展药学服务:医院药师利用药学专业知识与技能,助力该院顺利落实首批国家集采试点工作,协议期间提供了以下药学服务。(1)为医院《基本用药供应目录》结构调整提供专业建议与循证依据。例如,中标药品和在院药品的基本信息(名称、规格、生产企业、医保属性和国家基本药物属性等)梳理与比对;药品规格调整是否利于提高患者依从性(对于每次需服用某药品 100 mg 的患者,药品规格从 50 mg/片调整为 100 mg/片时,服药数量可从 1 次 2 片降至 1 次 1 片,方便患者服用);价格是否合理(中标品规价格与非中标品规比对);不同人群对药品质量层次的需求;国内外指南对国家集采药品品种的使用建议、注意事项等。(2)在医院政策宣讲与相关培训中提供专业支持。例如,协助开展医院层面的国家集采药品政策解读、院内试点配套政策宣讲、协议期间医院《基本用药供应目录》的调整情况和仿制药一致性评价知识培训等,使各科室医务人员在充分理解国家政策、院内监管与奖惩措施、仿制药一致性评价等相关信息的基础上,积极配合与执行试点工作。(3)利用药学专业平台,加强国家集采政策向一线医师和广大患者的普及。例如,通过临床药师病区查房、药学门诊和药物咨询窗口等平台对医师、患者进行国家集采试点工作相关的答疑解惑,使其加强对国家政策的理解,打消对“国产仿制药”的顾虑。(4)开展药品合理使用数据监测。信息药师每月对中标药品和同类非中标药品的使用数据进行分析,按时上报每月任务量完成情况,设置医师工作站提示,如发现问题则采

取干预措施;临床药师加强医嘱审核、处方点评和药品不良反应监测,保障患者用药合理性。(5)药品供应、使用的全流程管理。药品采购办保障采购、供应流程畅通;药品库房加强中标药品的质量合格验收、合理储存与发放;门诊、住院药房强化风险意识,避免“一品双规”药品的调剂差错、做好用药交待。

### 3.3 下一步工作思路

由于首批国家集采和扩围工作<sup>[12-13]</sup>进展平稳,群众负担明显减轻,用药质量提高,为进一步惠及更多患者,形成社会和医药界对改革的稳定预期,国务院常务会议要求继续推进药品集中采购工作<sup>[14]</sup>。2020年1月,第二批全国集采中选32个药品品种公布<sup>[15-16]</sup>,要求各地于4月起全面启动第二批集采工作;2020年3月,重庆市医疗保障局召开落实国家组织药品集中采购和使用试点续标工作会,成功续签25个国家集采药品<sup>[17]</sup>;2020年8月,第三批国家集采中选结果公布,为进一步开展工作奠定了基础<sup>[18-19]</sup>。

随着首批国家集采续标与第二批、第三批国家集采的推进,规范化、常态化的药品集中带量采购模式正逐步建立<sup>[20]</sup>。该院通过总结为期1年的首批国家集采试点工作经验,为国家集采续标和第二批、第三批国家集采执行提供了宝贵的经验与思路,为进一步优化带量采购机制提供了环境,以创造“政府-企业-医疗机构”联动配合、共同探索的合作模式,推动国家医疗改革的进程。其中,医院药师作为医药政策的执行者、合理用药的守护者、专业知识的传播者和药学服务的提供者,在药品目录优化、政策培训、数据监测和合理用药管控等方面发挥了积极作用。同时,在国家集采政策常态化推进过程中,公众对服务型药学人才的需求也逐步增加,未来药师将承担更多的药事服务工作<sup>[21]</sup>。总结首批国家集采试点工作期间药师团队的药学实践经验,有利于为医院药师参与落实国家政策的工作模式提供思路,为新时代药学服务转型提供方向,为药学事业的多元化发展提供参考。

### 参考文献

- [1] 新华社. 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议 [EB/OL]. (2018-11-14) [2020-08-26]. [http://www.gov.cn/xinwen/2018-11/14/content\\_5340391.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-11/14/content_5340391.htm).
- [2] 国家组织药品集中采购和使用联合采购办公室. 关于公布4+7城市药品集中采购中选结果的通知 [EB/OL]. (2018-12-17) [2020-08-26]. <http://www.smpaa.cn/gjcdcg/2018/12/17/8580.shtml>.
- [3] 国务院办公厅. 关于印发国家组织药品集中采购和使用试点方案的通知 [S]. 国办发[2019]2号. 2019年1月1日.
- [4] 国家卫生健康委办公厅. 关于做好国家组织药品集中采购中选药品临床配备使用工作的通知 [S]. 国卫办医函[2019]77号. 2019年1月21日.
- [5] 国家医疗保障局. 关于国家组织药品集中采购和使用试点医保配套措施的意见 [S]. 医保发[2019]18号. 2019年2月28日.
- [6] 王妍, 武志昂. 《国家组织药品集中采购和使用试点工作监测方案》要点分析 [J]. 中国药房, 2019, 30(17): 2317-2322.
- [7] 重庆市人民政府办公厅. 关于印发重庆市落实国家组织药品集中采购和使用试点工作实施方案的通知 [S]. 渝府办发[2019]29号. 2019-03-08.

(下转第243页)